

PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA



Proyecto de Cooperación Colombo-Alemán

Fundación Pro-Sierra Nevada de Santa Marta
Febrero de 1997

Contenido

CUANDO SE ENFERMA EL CORAZÓN	Pág. II
PRESENTACIÓN	X
PARTE I	
Capítulo 1	
GEOGRAFÍA Y CARACTERIZACIÓN GENERAL AMBIENTAL	1
1.1 LOCALIZACIÓN, LÍMITES Y SUPERFICIE	3
1.2 HIDROGRAFÍA	3
1.3 CLIMA	4
1.4 BIOMAS Y BOSQUES	5
1.5 DIVERSIDAD BIOLÓGICA	6
1.6 GEOLOGÍA Y FISIOGRAFÍA	7
1.7 SITUACIÓN ACTUAL	8
Capítulo 2	
MARCO HISTÓRICO	9
2.1 LA SIERRA INDÍGENA	11
2.2 LA CONQUISTA ESPAÑOLA	11
2.3 OLAS DE COLONIZACIÓN	12
2.4 MIGRACIONES INDÍGENAS	14
Capítulo 3	
LA SIERRA HOY	15
3.1 LA MONTAÑA SAGRADA	17
3.2 GRUPOS POBLACIONALES	18
3.2.1 INDÍGENAS	18
3.2.2 CAMPESINOS Y COLONOS	19
3.2.3 LOS POBLADORES DE LA ZONA PLANA	21
3.3 SITUACIÓN ACTUAL	22

3.3.1	ORDEN PÚBLICO	24
3.4	DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA Y MANEJO TERRITORIAL	24
3.4.1	LOS DEPARTAMENTOS	25
3.4.2	LOS MUNICIPIOS	25
3.4.3	PARQUES NACIONALES	37
3.4.4	RESGUARDOS INDÍGENAS	37
3.4.5	CONTEXTO POLÍTICO ADMINISTRATIVO	38
3.4.6	PANORAMA INSTITUCIONAL	38
3.5	ORGANIZACIÓN ESPACIAL	41
3.5.1	GENERALIDADES DE LA ESTRUCTURA URBANO REGIONAL	41
3.5.2	JERARQUÍA Y POLARIZACIÓN DE MUNICIPIOS	42
3.6	CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA REGIONAL	42
3.6.1	EL AGUA BASE DE LA ECONOMÍA REGIONAL	42
3.6.2	ECONOMÍA INDÍGENA	44
3.6.3	ECONOMÍA CAMPESINA	46
3.6.4	ECONOMÍA EMPRESARIAL AGROPECUARIA	46
3.6.5	ECONOMÍA CAFETERA	48
3.6.6	OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS	50

Capítulo 4

METODOLOGÍA PARA UNA ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN PARA LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA 53

4.1	¿POR QUÉ UNA ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN?	55
4.2	¿QUÉ ES LA ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA?	56
4.3	PRINCIPIOS BÁSICOS PARA EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN	56
4.3.1	PARTICIPACIÓN	56
4.3.2	CONCERTACIÓN	57
4.4	HERRAMIENTAS FUNDAMENTALES	57
4.4.1	COMUNICACIONES	57
4.4.2	CAPACITACIÓN	58
4.5	RESULTADO	59
4.5.1	MANEJO DE LA INCERTIDUMBRE	59
4.5.2	EL PLAN DE MANEJO ES DE TODOS	59
4.5.3	INSTITUCIONALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN	60

Capítulo 5

EL PROCESO DE LA ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA 61

5.1	ANTECEDENTES: EL DIAGNÓSTICO INTEGRAL DE 1988	63
5.1.1	DIVULGACIÓN DE LOS RESULTADOS DEL DIAGNÓSTICO INTEGRAL	64
5.2	EL PROCESO CON LAS COMUNIDADES	64
5.2.1	TALLERES DE CONOCEDORES	64
5.2.2	JORNADAS DE CAPACITACIÓN	66
5.2.2.1	PRIMERA JORNADA DE CAPACITACIÓN	66
5.2.2.2	SEGUNDA JORNADA DE CAPACITACIÓN	67
5.2.2.3	TERCERA JORNADA DE CAPACITACIÓN	67
5.2.2.4	CUARTA JORNADA DE CAPACITACIÓN	68
5.2.3	TALLERES VEREDALES	68
5.2.3.1	PRIMER CICLO	68

5.2.3.2	REUNIONES DE EVALUACIÓN Y PLANIFICACIÓN	68
5.2.3.3	SEGUNDO CICLO	69
5.3	TALLERES DE DERECHOS HUMANOS	69
5.4	APOYO A LA GESTIÓN INDÍGENA	70
5.5	INSTITUCIONES	71
5.5.1	TALLERES GERENCIALES	71
5.5.2	TALLERES DE EDUCACIÓN AMBIENTAL	72
5.6	LOS MUNICIPIOS	73
5.6.1	TALLERES DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA - COPACO-	73
5.6.2	LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS DE LA SIERRA NEVADA -ASOSIERRA-	74
5.6.3	MESAS DE TRABAJO MUNICIPAL	74
5.7	SECTORES PRODUCTIVOS	75
5.8	DOCUMENTO BORRADOR	76
5.8.1	CONSULTAS	76
5.8.1.1	CONSULTA CON LAS COMUNIDADES INDÍGENAS	76
5.8.1.2	CONSULTAS CON COMUNIDADES CAMPESINAS	76
5.8.1.3	LA COORDINACIÓN CON ASOLÍDERES	77
5.8.1.4	CONSULTA CON MUNICIPIOS	77
5.8.1.5	CONSULTA CON INSTITUCIONES	77
5.8.1.6	CONSULTAS CON EL NIVEL NACIONAL Y REGIONAL	78
5.8.1.7	CONSULTA CON SECTORES PRODUCTIVOS	78
5.9	COMUNICACIONES E INFORMACIÓN	78
5.9.1	PERIODISTAS Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN	79
5.9.2	RED DE USUARIOS	79
5.9.3	NOTISIERRA	79
5.9.4	AUDIOVISUALES	79
5.9.5	FOTOGRAFÍA	80
5.9.6	MATERIALES Y CARTILLAS DE CAPACITACIÓN	80
5.9.7	PROGRAMA DE RADIO	80
5.9.8	EL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN	81

Capítulo 6

DIAGNÓSTICO DE LOS DIFERENTES SECTORES SOCIALES	83	
6.1	DIAGNÓSTICO DE LOS SECTORES INDÍGENAS	85
6.1.1	INDÍGENAS KOGUI	86
6.1.2	INDÍGENAS ARHUACOS	86
6.1.3	INDÍGENAS ARSARIOS	87
6.1.4	GRUPO KANKUAMO	87
6.2	DIAGNÓSTICO DE LOS SECTORES CAMPESINOS	87
6.2.1	CAMPESINOS VERTIENTE OCCIDENTAL	87
6.2.2	CAMPESINOS DEPARTAMENTO DEL CESAR	88
6.2.3	CAMPESINOS DEL SUR DE LA GUAJIRA	88
6.2.4	CAMPESINOS TRONCAL DEL CARIBE	89
6.2.5	DIAGNÓSTICO DE LOS HABITANTES CAMPESINOS POR SUBREGIONES	89
6.3	DIAGNÓSTICO DE LOS MUNICIPIOS	92
6.4	DIAGNÓSTICO DE LAS ENTIDADES	94
6.5	DIAGNÓSTICO DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS	95
6.6	DIAGNÓSTICO TÉCNICO: EVALUACIÓN ECOLÓGICA RÁPIDA	95
6.6.1	SOCIOECONÓMICO	95
6.6.2	ECOLOGÍA Y BOTÁNICA	96
6.6.3	FAUNA	97
6.6.4	POLÍTICA Y MANEJO	98

6.6.5	GRUPO DE INFORMACIÓN ESPACIAL	98
6.6.6	RECOMENDACIONES TÉCNICAS	98
6.7	CONCLUSIONES	99

PARTE II

Capítulo 7

PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA		105
7.1	LA FORMULACIÓN DE LA PROPUESTA	108
7.1.1	OBJETIVO GLOBAL DE LA PROPUESTA	109
7.1.2	PRINCIPIOS	109
7.1.3	HORIZONTE DE PLANIFICACIÓN	109
7.2	LINEAS DE ACCIÓN PARA EL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA	110
7.2.1	MÓDULOS OPERATIVOS	110
7.2.1.1	CONSERVACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS	112
7.2.1.2	FORTALECIMIENTO DE LA IDENTIDAD CULTURAL INDÍGENA	122
7.2.1.3	ESTABILIZACIÓN DE LOS SECTORES CAMPESINOS	130
7.2.1.4	FORTALECIMIENTO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	140
7.2.1.5	MODERNIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL	144
7.2.2	PROYECTOS FORMULADOS A PARTIR DE LAS CONSULTAS	156

Capítulo 8

PLAN DE INVERSIONES Y MECANISMO FINANCIERO E INSTITUCIONAL PARA PONER EN MARCHA EL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE		189
8.1	COSTOS DEL PLAN	191
8.1.1	FUENTES DE FINANCIACIÓN	191
8.2	MECANISMO FINANCIERO E INSTITUCIONAL PARA PONER EN MARCHA EL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE	191
8.2.1	FONDO AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SIERRA NEVADA	192
8.2.2	CONSEJO AMBIENTAL REGIONAL DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA PLAN DE INVERSIÓN	192
BIBLIOGRAFÍA		199
LISTA DE SIGLAS		207
ABREVIATURAS		208
ESTRATEGIA DE CONSERVACIÓN DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA		209
AGRADECIMIENTOS		210

LISTA DE MAPAS:

1.	LOCALIZACIÓN DE LA SIERRA EN COLOMBIA Y EL MUNDO	4
2.	LOCALIZACIÓN LÍMITES Y SUPERFICIE DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA	4
3.	GEOLOGÍA	4
4.	RELIEVE	4
5.	HIDROGRAFÍA	4
6.	BIOMAS	6
7.	ÁREAS CON BAJA INTERVENCIÓN	8
8.	LÍNEA NEGRA Y RESGUARDOS INDÍGENAS	18
9.	SUBREGIONES CULTURALES	20
10.	POLITICOADMINISTRATIVO	24
11.	MUNICIPIO DE SANTA MARTA	26
12.	MUNICIPIO DE CIÉNAGA	26
13.	MUNICIPIO DE ARACATACA Y RETÉN	28
14.	MUNICIPIO DE FUNDACIÓN	28
15.	MUNICIPIO DE EL COPEY	30
16.	MUNICIPIO DE VALLEDUPAR	30
17.	MUNICIPIO DE SAN JUAN DEL CESAR	32
18.	MUNICIPIO DE FONSECA Y DISTRACCIÓN	32
19.	MUNICIPIO DE BARRANCAS	34
20.	MUNICIPIO DE HATONUEVO	34
21.	MUNICIPIO DE RIOHACHA Y DIBULLA	36
22.	PARQUES NATURALES Y RESGUARDOS INDÍGENAS	38
23.	ESTRUCTURA URBANO REGIONAL	42
24.	CUBRIMIENTO TALLERES DE CONOCEDORES	64
25.	CUBRIMIENTO JORNADAS DE CAPACITACIÓN	66
26.	CUBRIMIENTO TALLERES VEREDALES	70
27.	CUBRIMIENTO TALLERES COPACOS	74
28.	CONSULTAS DEL DOCUMENTO BORRADOR	76
29.	VISION TRIDIMENSIONAL DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA	98
30.	AREAS AMENAZADAS AGRUPADAS EN MICROCUENCAS	98

LISTA DE CUADROS:

1.	NUMERO DE CUENCAS POR NIVELES, RÍOS Y ÁREA TOTAL DE LAS VERTIENTES	3
2.	ETNÍAS INDÍGENAS DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA	19
3.	POBLACIÓN COLONO CAMPESINA	20
4.	DEPENDENCIAS DEPARTAMENTALES	39
5.	ENTIDADES NACIONALES PRESENTES EN LA REGIÓN	40
6.	DEPENDENCIAS MUNICIPALES	41
7.	ÁREA DE LAS CUENCAS, CAUDAL MEDIO Y RENDIMIENTO	44
8.	OFERTA Y DEMANDA POR MUNICIPIO	45
9.	DISTRIBUCIÓN DE LA PROPIEDAD SEGÚN RANGOS DE TAMAÑO EN LOS MUNICIPIOS	48
10.	DISTRIBUCIÓN DE ÁREAS EN HECTÁREAS SEGÚN USOS DE LA TIERRA DE LOS PRODUCTORES CAFETEROS POR MUNICIPIO	49
11.	DISTRIBUCIÓN (%) DE ÁREAS EN HECTÁREAS SEGÚN USOS DE LA TIERRA DE LOS PRODUCTORES CAFETEROS POR MUNICIPIO	50
12.	OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS	51